

Số: 88/BC-PC

Hà Nội, ngày 02 tháng 12 năm 2021

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Phụ lục 06 ban hành kèm theo Nghị quyết 10/2019/NQ-HĐND ngày 04/12/2019 của Hội đồng nhân dân quy định nội dung chi đối với công tác tổ chức thi tuyển (xét tuyển) công chức, viên chức; thi (xét) nâng ngạch (thăng hạng) công chức, viên chức của thành phố Hà Nội

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Pháp chế HĐND Thành phố tổ chức họp thẩm tra Tờ trình số 290/TTr-UBND ngày 25/11/2021 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Phụ lục 06 ban hành kèm theo Nghị quyết 10/2019/NQ-HĐND ngày 04/12/2019 của Hội đồng nhân dân quy định nội dung chi đối với công tác tổ chức thi tuyển (xét tuyển) công chức, viên chức; thi (xét) nâng ngạch (thăng hạng) công chức, viên chức của thành phố Hà Nội. Ban Pháp chế báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. Sự cần thiết và căn cứ pháp lý ban hành Nghị quyết

1. Sự cần thiết

Ngày 04/12/2019, HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết 10/2019/NQ-HĐND ngày 04/12/2019 “quy định nội dung chi đối với công tác tổ chức thi tuyển (xét tuyển) công chức, viên chức; thi (xét) nâng ngạch (thăng hạng) công chức, viên chức” của thành phố Hà Nội; theo đó các kỳ thi (xét) tuyển, nâng ngạch (thăng hạng) công chức, viên chức của Thành phố đều đề xuất áp dụng nội dung chi và mức chi của Nghị quyết 10/2019/NQ-HĐND ngày 04/12/2019.

Tuy nhiên, qua thực tế triển khai sau hơn 01 năm, quá trình áp dụng nội dung chi, mức chi quy định tại Nghị quyết 10/2019/NQ-HĐND vẫn còn có một số điểm bất cập, chưa bao phủ hết các tình huống trong thực tế và phù hợp theo quy định của pháp luật như:

- (1) Tên một số nội dung chi chưa bao phủ công tác nâng ngạch (thăng hạng)¹;
- (2) Nội dung chi cho Hội đồng và các Ban, bộ phận giúp việc của Hội đồng còn thấp, chưa phù hợp; chưa có nội dung chi hỗ trợ tiền đi lại; chưa có mức chi bồi dưỡng làm việc vào ngày nghỉ;

¹ Quy định tại Thông tư 228/2016/TT-BTC quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí tuyển dụng, thi nâng ngạch, thăng hạng, công chức viên chức; Thông tư 06/2020/TT-BNV ngày 02/12/2021

(3) Nội dung xây dựng ngân hàng câu hỏi, đề thi và nội dung chấm thi: chưa bao phủ hết các hình thức thi viết (tự luận), phỏng vấn, thực hành và hình thức xét tuyển, xét nâng ngạch (thăng hạng) công chức, viên chức. Vì vậy, trong quá trình tổ chức thực hiện Nghị quyết 10/2019/NQ-HĐND còn gây khó khăn, lúng túng cho các đơn vị liên quan.

Vì vậy, việc ban hành Nghị quyết của HĐND Thành phố để sửa đổi, bổ sung Phụ lục 06 ban hành kèm theo Nghị quyết 10/2019/NQ-HĐND của HĐND Thành phố quy định nội dung chi, mức chi đối với công tác tổ chức thi tuyển (xét tuyển) công chức, viên chức; thi (xét) nâng ngạch (thăng hạng) công chức, viên chức của thành phố Hà Nội nhằm khắc phục những bất cập, vướng mắc phát sinh trong quá trình tổ chức thực hiện Nghị quyết là cần thiết.

2. Căn cứ pháp lý ban hành Nghị quyết

Theo các quy định tại Điều 19, 40 Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 và các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan, HĐND Thành phố có thẩm quyền ban hành nghị quyết quy định về các mức chi đặc thù nhằm thực hiện các nhiệm vụ quyền hạn do cơ quan nhà nước cấp trên phân cấp.

Vì vậy, việc UBND trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết quy sửa đổi, bổ sung Phụ lục 06 ban hành kèm theo Nghị quyết 10/2019/NQ-HĐND ngày 04/12/2019 của Hội đồng nhân dân quy định nội dung chi đối với công tác tổ chức thi tuyển (xét tuyển) công chức, viên chức; thi (xét) nâng ngạch (thăng hạng) công chức, viên chức của thành phố Hà Nội là có đủ căn cứ pháp lý.

II. Về hồ sơ dự thảo Nghị quyết

1. Hồ sơ trình

Hồ sơ dự thảo Nghị quyết gửi các Ban HĐND Thành phố thẩm tra đã đảm bảo đủ theo quy định tại điều 124 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, gồm: Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết; Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; Báo cáo tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức, cá nhân.

2. Nội dung Nghị quyết

Sửa đổi, bổ sung một số nội dung chi và mức chi trong công tác tổ chức thi tuyển (xét tuyển) công chức, viên chức; thi (xét) nâng ngạch (thăng hạng) công chức, viên chức của thành phố Hà Nội đối với Phụ lục 06 ban hành kèm theo Nghị quyết 10/2019/NQ-HĐND:

2.1. Sửa đổi, bổ sung một số nội dung tại mục 3 “Nội dung, mức chi”:

(1) Mục 2 sửa thành “ Chi cho thành viên Hội đồng, thành viên các Ban, bộ phận giúp việc của Hội đồng trong quá trình thực hiện nhiệm vụ”.

Bổ sung chức danh Trưởng các Ban, sửa lại thành: “Phó Chủ tịch Hội đồng, Trưởng các ban” mức chi: 300.000đ/người/ngày.

Bổ sung nội dung chi cho chức danh Phó Trưởng các ban, Thư ký hội đồng, thành viên Hội đồng, mức chi: 250.000đ/người/ngày.

Điều chỉnh mức chi cho thành viên các Ban, bộ phận giúp việc của Hội đồng, mức chi: 210.000đ/người/ngày.

(2) Mục 3 sửa thành “ Chi tiền ăn cho các thành viên Hội đồng, thành viên các Ban, bộ phận giúp việc của Hội đồng trong quá trình thực hiện nhiệm vụ”.

(3) Mục 7 sửa thành “ Chi xây dựng ngân hàng câu hỏi trắc nghiệm kèm đáp án, (và hướng dẫn chấm đối với thi trắc nghiệm trên giấy) ccs môn thi, mức chi: 90.000đ/câu hỏi”

(4) Mục 8 sửa thành “ Chi thẩm định và biên tập câu hỏi các môn thi”, mức chi: 80.000đ/câu hỏi”.

(5) Mục 10 sửa thành “ Chi xây dựng đề thi kèm đáp án và hướng dẫn chấm”.

(6) Mục 11 sửa thành “ Chi công tác làm đề thi, nhập dữ liệu đề thi vào máy chủ (thi trắc nghiệm); nhân bản đề thi; bảo vệ trông coi máy chủ, đề thi, bài thi (cách ly 24/24)”.

(7) Mục 15 sửa thành “ Chi bồi dưỡng giám khảo chấm thi (xét)”.

(8) Bổ sung áp dụng mức chi cho các thành viên Hội đồng, thành viên các Ban, bộ phận giúp việc của Hội đồng trong quá trình thực hiện nhiệm vụ nếu thực hiện vào ngày nghỉ:

Chủ tịch Hội đồng, mức chi: 630.000đ/người/ngày.

Phó Chủ tịch Hội đồng, Trưởng các ban, mức chi: 600.000đ/người/ngày.

Phó Trưởng các ban, Thư ký hội đồng, thành viên Hội đồng, mức chi: 500.000đ/người/ngày.

Thành viên các Ban, bộ phận giúp việc của Hội đồng, mức chi: 420.000đ/người/ngày

(9) Bổ sung nội dung chi hỗ trợ tiền đi lại cho các thành viên Hội đồng, các Ban, bộ phận giúp việc Hội đồng trong quá trình thực hiện nhiệm vụ, mức chi: 200.000đ/người/ngày.

(10) Bổ sung nội dung chi xây dựng ngân hàng câu hỏi tự luận, phòng vấn, thực hành kèm đáp án, hướng dẫn chấm các môn thi, mức chi: 600.000đ/câu hỏi.

(11) Bổ sung nội dung chi xây dựng ma trận đề thi, mức chi: 230.000đ/người/ngày.

Mức hỗ trợ kinh phí được đề nghị điều chỉnh trên đã được lấy ý kiến đồng thuận của các quận, huyện, thị xã và cơ quan, đơn vị có liên quan trong quá trình xây dựng nghị quyết.

2.2. Nguồn kinh phí:

Sửa đổi, bổ sung nội dung tại mục 4 “ Nguồn kinh phí thực hiện”: sửa cụm từ “ Ngân sách nhà nước theo phân cấp” thành cụm từ: “Nguồn ngân sách

nhà nước theo phân cấp và nguồn thu được để lại của các cơ quan, đơn vị theo quy định”.

3. Về thể thức, bố cục của dự thảo Nghị quyết: Đảm bảo với quy định về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật được quy định chi tiết tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ về việc quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

III. Đề xuất, kiến nghị

1. Cơ quan trình dự thảo nghị quyết rà soát lại nội dung chi tại mục 1 phụ lục 06 Nghị quyết 10/2019/NQ-HĐND về “chi kiểm tra danh sách và tổng hợp thí sinh dự thi đủ điều kiện; lập danh sách phòng thi và đánh số báo danh”. Bởi theo quy định của Nghị định 138/2020/NĐ-CP ngày 27/11/2020 về tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức; Nghị định 115/2020/NĐ-CP ngày 25/9/2020 về về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức hiện nay thì công tác tuyển dụng, nâng ngạch, thăng hạng còn bao gồm cả hình thức xét tuyển, xét thăng hạng. Đề nghị nghiên cứu bổ sung.

2. Rà soát lại nội dung chi, mức chi thành viên Hội đồng. Hiện nay theo dự thảo Nghị quyết mới có nội dung chi cho Chủ tịch, Phó chủ tịch và thư ký Hội đồng, thiếu “thành viên hội đồng”. Đề nghị xem xét, bổ sung nội dung và mức chi cho thống nhất.

3. Đề nghị cân nhắc bổ sung quy định mức tối đa đối với số lượng câu hỏi trong ngân hàng câu hỏi tự luận, phỏng vấn, thực hành kèm đáp án, hướng dẫn chấm các môn thi tại mục 10 Phụ lục dự thảo Nghị quyết, nhằm nâng cao chất lượng ngân hàng câu hỏi và đảm bảo mức chi ngân sách nhà nước hợp lý.

Ban Pháp chế nhận thấy, ngoài các nội dung đề xuất, kiến nghị rà soát ở mục III, các nội dung đề xuất sửa đổi, bổ sung một số nội dung chi và mức chi trong công tác tổ chức thi tuyển (xét tuyển) công chức, viên chức; thi (xét) nâng ngạch (thăng hạng) công chức, viên chức của thành phố Hà Nội đối với Phụ lục 06 ban hành kèm theo Nghị quyết 10/2019/NQ-HĐND còn lại đề xuất trong Nghị quyết là phù hợp, thống nhất với các văn bản Luật, nghị định, thông tư có liên quan và phù hợp với điều kiện thực tế của Thành phố.

Ban pháp chế HĐND Thành phố thống nhất với nội dung trình của UBND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND TP;
- Các Ban HĐND TP;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND TP;
- Lưu:VT, Ban PC.

TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN



Duy Hoàng Dương